

DOI 10.22394/1818-4049-2020-90-1-52-61
УДК 94(351)

Д. А. Попов

Механизм государственного управления в период Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.)

***В** статье рассматривается механизм государственного управления страной в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг., его сущность, основные компоненты, методы и инструменты: управление экономикой; управление вооруженными силами; управление обществом с использованием административных, правовых, экономических, политических, морально-психологических, художественно-патриотических методов и инструментов. Раскрывается их сущность и влияние на достижение победы над врагом – Германским фашизмом. Особо выделяется роль уникального органа государственного управления страной – Государственного Комитета Оборона.*

Ключевые слова: механизм, государственное управление, мобилизационная модель, экономические, политические, морально-психологические методы, Государственный Комитет Оборона, Ленд-лиз, экономика, война, победа, стратегия.

Введение. 22 июня 1941 г. на рассвете фашистская Германия, предварительно сосредоточив мощную группировку своих войск, без уведомления, вероломно напала на Советский Союз. Началась война, ставшая для народа СССР Великой Отечественной. Война, как не раз бывало в российской истории, оказалась неожиданной для военно-политического руководства по всей властной вертикали, для народа и воинов Красной Армии, которые чеканя шаг на армейских смотрах и парадах, в предвоенные годы пели: «Если завтра война, Если завтра в поход, Мы сегодня к походу готовы». Уверенность звучавшей песни оказалась убаюкивающей и самонадеянной. Осознание смертельной опасности пришло тогда, когда лавина огня накрыла пограничные части и войска прикрытия, а механизированные немецкие части фронтально и танковыми клиньями сминали советские войска по всему фронту, не смотря на локальное, ожесточенное сопротивление отдельных частей Красной Армии. В конце июня – начале июля 1941 г. пришло общее понимание того, что злейший и коварный враг нацелился на святая свя-

тых – честь и независимость Родины, на уничтожение многонационального государства – СССР. Стало ясно, что необходимо срочно положить конец массовому общественному и управленческому благодушию, беспечности и шапкозакидательству.

Смертельная опасность для страны потребовала от высшего руководства страны принятия срочных военных, политических, экономических, правовых и социальных мер и, прежде всего, выработку государственной военно-экономической стратегии и механизма государственного управления страной в тяжелейших условиях войны.

Оперативно, в течение недели, военно-политическое руководство СССР сформулировало суть военно-экономической стратегии – превращение страны в единый военно-экономический и военно-политический организм. Содержание стратегии отражало: политический аспект – «Наше дело правое. Враг будет разбит. Победа будет за нами!»; цель стратегии – «Все для фронта, все для победы»; военно-экономический – ресурсное обеспечение фронта и тыла [Правда

Дмитрий Алексеевич Попов – д-р истор. наук, профессор, профессор кафедры экономики и управления на предприятиях торговли, Хабаровский государственный университет экономики и права (680038, Россия, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, д. 134). E-mail: eupt.stud@mail.ru

23 июня, 4 июля 1941 г.].

Институты. Правительство СССР – Совет Народных Комиссаров (СНК), Центральный Комитет Всесоюзной Коммунистической Партии (ЦК ВКП(б)), Президиум Верховного Совета СССР сформировали государственные органы управления военного времени:

- 23 июня 1941 г. – Ставка Главного Командования, преобразованная затем в Ставку Верховного Командования;

- 24 июня 1941 г. – при СНК СССР был образован Совет по эвакуации и развернута система эвакуационных пунктов, которые просуществовали до 25 декабря 1941 г. и были расформированы. Вместо Совета по эвакуации был создан Комитет по разгрузке транзитных грузов, с институтом уполномоченных на железнодорожных станциях;

- СНК СССР и ЦК ВКП (б) образовали Советское информационное бюро (Совинформбюро) в котором сосредоточилась вся работа по освещению положения в мире, внутренней жизни страны и ход боевых действий;

- 28 июня 1941 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «О режиме рабочего времени рабочих и служащих в военное время». Вводились обязательные сверхурочные работы продолжительностью от одного до трех часов, а для лиц, не достигших 16-летнего возраста, не более двух часов. Отменялись очередные и дополнительные отпуска;

- 30 июня 1941 г. был образован Государственный Комитет Обороны (далее – ГКО) – единый центральный орган государственного управления, в руках которого сосредотачивалась вся полнота власти в государстве. Все граждане и все предприятия, партийные, советские, хозяйственные, комсомольские и военные органы обязывались беспрекословно выполнять решения и распоряжения ГКО. Этот орган объединил усилия фронта и тыла, быстро принимал и проводил свои решения в жизнь [Попов, 2010. С. 21–22].

Таким образом, верховная власть СССР (государственная и партийная), заложила институциональные и организационные основы жизни и деятельности страны в суровых условиях войны, определила стандарты и нормы пове-

дения всех граждан, всех гражданских организаций, частей вооруженных сил, субъектов экономической системы общества, органов государственного управления на принципах мобилизованности, дисциплинированности, ответственности, сплоченности, напряженности, патриотизма, жертвенности, воли, решимости и веры в победу.

Опыт 20–30-х гг., когда были заложены принципиально новые формы хозяйствования и сформировался механизм государственного социалистического управления мирными созидательными процессами, был использован и трансформирован с учетом военного времени. Его основные компоненты охватывали политическую, военную, идеологическую, национальную, патриотическую, коммунистическую, религиозную, морально-психологическую ипостаси социалистического общества, сплавленные в единый, целостный организм, главная цель которого состояла в защите отечества и победе над врагом. Это была мобилизационная модель механизма централизованного государственного управления [Попов, 2015. С. 237].

Компоненты. Военный компонент механизма государственного управления представляла Ставка Верховного Командования и ее рабочий орган Генеральный Штаб, на которую была возложена: организация боевых действий; снабжение войск; медицинское обеспечение; формирование резервов; сбор, хранение и использование вышедшего из строя имущества советских войск и трофейного имущества; оплата ратного труда воинов от рядового до маршала (офицерский состав составлял 14,6%, сержантский 22,6%, рядовой 59%, курсанты 3,8% из общего, среднегодового 10-ти миллионного состава Красной Армии) [Вестник..., 2015. С. 537–540].

Боевые действия вооруженных сил Германии и СССР, их динамику, соотношение и результаты, можно специфицировать на отдельные этапы:

- первый (июнь – декабрь 1941 г.) – триумф наступающей германской армии – организованной, отмобилизованной, высокомеханизированной, опытной, алчной и беспощадной, дошедшей до

Москвы, и отступающей Красной армии масштабно слабо организованной, слабо моторизированной, локально героически сражающейся, испытывающей горечь поражения, вместе с тем, оказавшейся способной дать жесткое сопротивление под Москвой, которое имело важнейшее военно-стратегическое и идейно-политическое значение – развеяло устоявшийся в Европе миф о непобедимости германской армии;

- второй (1942–1943 гг.) этап стратегического равновесия, с переменным успехом воюющих сторон. Кульминацией равновесия стала Сталинградская битва (июль 1942 – февраль 1943 гг.), завершившаяся разгромом немецких войск, и означавшая переход инициативы в военном столкновении в пользу Красной армии. Под Курском (лето 1943 г.) немецкие войска потерпели еще одно крупное поражение, что означало коренной перелом в войне в пользу СССР;

- третий (1944–1945 гг.) – триумф Красной армии, освободившей в тяжелейших боях территорию СССР и стран восточной Европы (Польша, Чехословакия, Венгрия, Румыния, Болгария, Югославия, Австрия) и окончательно разгромившей Германскую Армию, которая безоговорочно капитулировала.

За время войны в Красную армию было призвано 34,5 млн. человек, а средняя численность ее состава в 1942–1945 гг., составляла в пределах 10 млн. военнослужащих. В таблице 1 показаны военные потери личного состава на советско-германском фронте по оценке информационно-аналитической службы русской народной линии¹.

Таблица 1

Военные потери личного состава на советско-германском фронте, тыс. чел.

Годы	СССР	Германия
1941–1942	6400,0	2000,0
1943–1945	4873,0	6650,0
1941–1945	11273,0	8650,3
соотношение	1,3	1,0

Источник: составлено автором¹.

Экономический компонент, как ключевой элемент механизма государственного управления, был возложен на Правительство СССР. Во главе системы находились: первый уровень – Госплан, Наркомат Финансов, Государственный Банк, Совет по эвакуации; второй уровень в иерархии государственного управления – всесоюзные Наркоматы (министерства), представляющие централизованную, вертикально-интегрированную систему предприятий союзного подчинения; третий уровень государственного управления представлял собой наркоматы союзных республик – РСФСР, Украинской, Белорусской, Азербайджанской, Армянской, Грузинской, Казахской союзных республик и республик Средней Азии; четвертый уровень – государственные управления автономных республик, краев, областей; пятый уровень – государственное управление городами, городскими и сельскими районами.

Целевая функция всех уровней государственного хозяйственного управления, состояла в выполнении многоплановых, многообразных, исключительно сложных и сверхответственных задач, сфокусированных в единой цели – «Все для фронта, все для Победы». Правительство и его управляющие структуры снизу доверху обеспечивали решение оперативных и стратегических задач военно-экономической стратегии.

1. Передислокация производственного потенциала из западных областей, которым угрожала германская оккупация – на Урал, в Сибирь, в Среднюю Азию. За короткий период (июль – октябрь 1941 г.) было демонтировано и перевезено 2593 предприятий промышленности, строительства, транспорта: 24 млн голов крупного рогатого скота, более 5 млн овец и коз, 200 тыс. свиней, 800 тыс. лошадей, с резервными запасами зерна, мяса и другой продукции. 12 млн человек переехали на восток, на новые, порой необжитые места. Это был выдающийся организаторский и человеческий подвиг [Российский..., 2003. С. 65].

2. Первейшая задача хозяйственной системы страны – бесперебойное про-

¹ Русская народная линия. Информационно-аналитическая служба. URL: Ruskline.ru/analitika/2010/10/05osenka. (Дата обращения 24.02.2020 г.)

изводство и поставка в действующую, сражающуюся армию материальных ресурсов для ведения боевых действий, по фронту до 4-х тыс. километров.

За время войны было произведено и поставлено в армию: 12,1 млн. винтовок и карабинов, 6,2 млн автоматов, 1,15 млн пулемётов, 482,2 тыс. орудий всех видов и калибров, 103 тыс. танков, 112 тыс. самолетов, 353 тыс. минометов, 70 тыс. боевых кораблей [Великая..., 2015. С. 70]; 427 млн снарядов и мин, 13,4 млн. тонн горючего, около 17 млрд штук патронов, 40 млн тонн продовольствия и фуража, 38 млн шинелей, свыше 70 млн. комплектов хлопчатобумажного обмундирования, около 20 млн телогреек и шаровар, около 64 млн пар кожаной обуви. Воины Красной Армии были не только вооружены, но и одеты, обуты и накормлены горячей пищей два раза в день [Великая..., 1984. С. 506].

Война – это Левиафан (Ветхий Завет) морское чудовище, пожирающее гигантские материальные и людские ресурсы. Война оттянула большую и качественную, физически крепкую часть людских ресурсов из производственной и социальной сфер, за счет чего армия, не смотря на большие потери, не испытывала серьезной нехватки воинов. Что касается материальных ресурсов, то их катастрофически не хватало. СССР, опираясь на закон США о Ленд-лизе, получил весомую часть (примерно 10–11%) от всех ресурсов, затраченных на Отечественную войну. Американцы поставили в СССР 427 тыс. грузовых автомобилей, 22 тыс. самолетов, 13 тыс. танков, около 3-х млн. тонн нефтепродуктов, 4,5 млн. тонн продовольствия, алюминий, рельсы, металл, около 2-х тыс. паровозов, крупы, масло, мясная тушенка, галеты. По оценке заместителя Председателя Правительства СССР А.И. Микояна, поставки материальных ресурсов из США почти на год сократили продолжительность войны².

3. Красная Армия воевала с хорошо технически оснащенной немецкой армией. Вооружение, боевая техника (танки, самолеты) были высокого технического уровня и качества. Поэтому одной из

важных задач Правительства СССР была задача освоения новых, более мощных и качественных образцов стрелкового и артиллерийского оружия, танков, самолетов, систем реактивной артиллерии (Катюша), средств радиолокации, защиты кораблей от мин, и самолетов от обледенения. Во время войны ученые, конструкторы, инженеры, разработали и реализовали ряд прорывных, инновационных технологий: автоматическая сварка броневых сталей; сварка крупных стальных листовых конструкций; производство специальных сталей и ферросплавов; поточное машиностроение и производство высокоточного проката [Сороколетие..., 1985. С. 547–51].

4. Правительство СССР кардинально трансформировало систему государственных финансов: структурно, по назначению, по источникам и по инструментам. Центральным элементом финансовой системы выступал Государственный Бюджет, доходная часть которого, имела двуединую структуру:

- доходы от социалистического хозяйства, доля которых в 1941 г. составляла 87,5% и 76% в 1945 г. Их общий прирост, за военные годы, составил около 50%;

- средства населения (доходная часть), доля которых в 1941 г. равнялась 12,5%, а в 1945 г. – 24%. Прирост сбора налогов с населения увеличился за время войны в 3,3 раза.

Общая сумма дохода государственного бюджета (1941–1945 г.г.) достигла уровня 1117,1 млрд руб., расходная часть – 1146,8 млрд. руб. Образовавшийся за эти годы дефицит в сумме 28,7 млрд руб. покрывался денежной эмиссией. Расходы на содержание вооруженных сил полностью покрывали их оптимальные потребности. Общая сумма расходов на содержание вооруженных сил составила 583,4 млрд руб. – 51% расходной части бюджета за 1941–1945 гг. (1146,8 млрд руб.) [Народное..., 1990. Раздел Финансы].

Три четверти всех военных расходов были направлены на выплату денежного довольствия военнослужащих двух видов: единовременное пособие, которое выплачивалось один раз в течение

² Ленд-лиз. Мифы и реальность. URL: topwar.ru/1706-Lend-Liz-mify-i-realnost.html (дата обращения 15.03.2020)

войны лицам начальствующего состава и сверхсрочнослужащим, а полевые деньги выплачивались ежемесячно всем военнослужащим действующей армии. Размер ежемесячных выплат дифференцировался в зависимости от занимаемой должности – рядовому – 20 руб., младшему комсоставу – 30 руб., среднему – 50 руб., старшему комсоставу – 75 руб.

В целях стимулирования ратного труда, военнослужащим действующей армии, выплачивались премиальные, размер которых устанавливался в соответствии со значимостью результата боевых успехов – за подбитый танк, сбитый самолет, уничтоженное артиллерийское орудие [Великий..., 2005. С.100–105].

Экономическая система СССР социалистического типа, в период Отечественной войны (1941–1945 гг.), как базовый компонент механизма государственного управления, продемонстрировала готовность к трагическим угрозам и свою живучесть, выявила исключительную значимость экономики в военном строительстве и осознание политическим руководством СССР ее определяющей роли, о которой еще свидетельствовал Ф.Энгельс «...ничто так не зависит от экономических условий, как именно, состав, организация, вооружение, стратегия и тактика армии» [Энгельс. Т. 20. С. 176]. Советская военная экономика продемонстрировала и высокую эффективность: производительность труда в промышленности (1941–1945 гг.) выросла на 43%, а в оборонных отраслях увеличилась в 2,2 раза. Издержки производства всех видов военной продукции сократились в 2,2 раза. Выплавляя примерно в 3 раза меньше стали и добывая почти в 5 раз меньше угля, чем фашистская Германия (с учетом ввоза из оккупированных стран, территорий и импорта), Советский Союз в годы войны создал почти в 2 раза больше вооружений и боевой техники [Народное..., 1987. С. 44].

Эффективность производства военной продукции обеспечивалась не только инновациями в технике, технологиях, организации производства и труда, но и авторитетом государственного планирования, установленной государством и принятой обществом строгой ответственностью за конечные результаты, разумной инициативой и изобретательностью. Коллектив-

ный труд работников промышленных предприятий, колхозов, совхозов, конструкторских и научных организаций отличался самоотверженностью, самоотдачей, самодисциплиной, самоконтролем, а так же смелой мыслью и исключительным долгом перед государством и обществом руководителей всех уровней управленческой вертикали. Одним словом, все трудилось во имя победы.

Политический компонент механизма государственного управления представляли: Верховный Совет СССР, его Президиум и Центральный Комитет Всесоюзной Коммунистической Партии большевиков (ЦК ВКП(б)). Являясь представительным органом государственной власти Верховный Совет и его Президиум обеспечивали правовое сопровождение чрезвычайных государственных решений в области военной, хозяйственной, социальной жизнедеятельности, защиту прав граждан, вел работу по награждению воинов армии, флота и тружеников тыла.

Система политических методов и инструментов опиралась на ведущую роль рабочего класса, на его союз с крестьянством и советской интеллигенцией. Государственные решения, резолюции, призывы являлись действенными инструментами политической организации масс на труд во имя обороны, на скорейшее достижение победы над врагом. Взрослым и детям прививалось понимание прогрессивности социалистического общественно строя, социалистической демократии, дружбы народов, советского патриотизма. У народа воспитывалась духовная стойкость, ненависть к врагу. Такие человеческие пороки как трусость, паникерство, воровство, осуждались и клеймились обществом, как деяния несовместимые с социализмом, с общей бедой и опасностью для страны.

Институционально и функционально коммунистическая партия во главе с ЦК ВКП(б) выступала в качестве политического и организационного ядра централизованного управления страной. Партия, как организованная, политическая, интеллектуальная, авангардная и вдохновляющая сила советского народа, обеспечивала надежную живучесть и устойчивость социалистической общественной системы, вселяла советскому народу веру в победу, силу и могущество государства

и его народной Красной Армии.

Сражающаяся на фронте и работающая в тылу партия, как часть советского общества, обеспечила ключевую роль своих членов на фронте. Так, за полтора года войны, т. е. до Сталинградской битвы, партия потеряла в боях 1,4 млн из своих почти 4 млн членов. За время всей войны на фронтах погибло 3 млн коммунистов, что составляло 26,5% всех военных людских потерь. Боевые потери восполнялись приемом, который оценивается в 5,3 млн членов и кандидатов. На 1 января 1945 г. в коммунистической партии насчитывалось почти 6 млн. человек.

Массовую политическую и организаторскую работу в тылу вели областные, районные и первичные партийные организации, рядовые коммунисты и комсомольцы. Партийные работники были призваны на политическую работу в действующие фронтовые и тыловые воинские части. На крупных оборонных предприятиях был учрежден институт партработ ЦК КП(б).

Политическое и военное руководство всех уровней государственного управления – страной, республиками, краями, областями, районами, фронтами, армиями, дивизиями – широко использовало духовные и морально-психологические инструменты. Ситуация жестокой войны требовала активизации духа советского народа и, прежде всего, духа русского народа. Русские ценности – патриотизм, самопожертвование, соборность, неприхотливость, устойчивость к невзгодам эффективно использовались высшим руководством страны: «Товарищи! Граждане! Братья и сестры! Бойцы нашей армии и флота! К Вам обращаюсь я, друзья мои» – с такими простыми теплыми и проникновенными словами обратился 3 июля 1941 г. И. В. Сталин к народу [Сталин..., 1948. С. 9].

В русской, национальной традиции, начиная с Киевской Руси, укоренилась позитивная традиция – славить выдающихся сынов отечества – носителей базовых ценностей, скрепляющих общество. Народ чтит своих великих предков – Пушкина, Глинку, Чехова, Белинского, Чернышевского, Репина, Невского, Минина, Пожарского, Суворова, Кутузова, Плеханова, Ленина – образы которых вдохновляли ни одно поколение и имели

громадное, морально-психологическое воздействие на граждан СССР и воинов Красной армии в тяжелые годы Отечественной войны.

Важнейшее значение для поднятия и поддержание боевого духа воинов Красной армии от рядового до маршала, имела система государственных наград, которыми награждались: рядовые и сержанты за личное мужество – высшим орденом «Орденом Славы» трех степеней; за организацию боевых действий в масштабах фронта и общее руководство военными действиями был установлен высший орден – «Победа». Высшей государственной наградой для всей категорий военнослужащих, от рядового до маршала, установлено звание «Герой Советского Союза», присваивающее за личное мужество и героизм, проявленный в исключительно критических условиях боевых действий. Кроме этих были установлены и другие государственные награды – ордена и медали, которыми награждался рядовой и офицерский состав.

Сближение советской власти с Русской православной церковью – хранительницей историко-национальных традиций и ценностей – имело важное значение в поднятии нравственно-психологического духа народа. В первый же день войны Митрополит Сергей в своем пастырском послании благословил народ на «защиту священных рубежей Родины». 9 ноября 1942 г. «Правда» опубликовала поздравительную телеграмму митрополита Сергея Сталину: «Я приветствую в Вашем лице богоизбранного вождя..., который ведет нас к победе, к процветанию в мире, к светлому будущему народов» [Правда, 1942. 9 ноября].

Руководство СССР (И. В. Сталин и члены ГКО) приняло 4 сентября 1943 г. трех высших иерархов Русской православной церкви в Кремле, что означало преодоление разрыва между Русской православной церковью и государством.

Произведения творческой интеллигенции – писателей, поэтов, композиторов, художников – имели огромное положительное нравственно-психологическое значение. 24 июня 1941 г. газета «Известия» опубликовала текст песни на слова В. И. Лебедева-Кумача «Священная Война», композитор А. В. Александров написал к нему музыку. Песня обошла

всю страну: и фронт, и тыл. Исключительное духовно-патриотическое значение несло принятие в 1944 г. Гимна Советского Союза (слова С. В. Михалкова, музыка А. В. Александрова). Не менее сильное эмоциональное значение имели плакаты художников и, в частности, плакат И. М. Тоидзе «Родина – мать зовет!», литературные произведения И. Г. Эренбурга, К. М. Симонова, А. Г. Твардовского и других [Попов, 2005. С. 75–76].

Высшим органом в механизме государственного управления страной в период Отечественной войны являлся Государственный Комитет Оборона (ГКО), который интегрировал все компоненты сложившегося механизма централизованного государственного управления. В его состав входил узкий круг высших должностных лиц СССР: В. М. Молотов, К. Е. Ворошилов, Г. М. Маленков, Н. А. Булганин, Н. А. Вознесенский, А. М. Каганович, А. И. Микоян. Председателем ГКО был назначен И. В. Сталин, который одновременно возглавлял Ставку Верховного Командования, Правительство СССР, Центральный Комитет ВКП(б), Наркомат Вооруженных Сил СССР³ [Большая..., 1972. Т. 7. С. 171].

В компетенцию ГКО входило руководство всеми государственными учреждениями и ведомствами по обеспечению рационального использования материальных, духовных и военных возможностей страны, для достижения победы над врагом. Каждый член ГКО ведал установленным кругом вопросов: хозяйственных, военных, политических, идеологических, культурных. Решения ГКО имели силу закона военного времени. Они беспрекословно выполнялись всеми гражданскими и военными организациями и учреждениями, в том числе, действующими в тылу врага.

Стратегические решения по военным,

политическим, экономическим, социальным и международным вопросам принимались коллегиально на заседаниях Государственного Комитета Оборона и оформлялись постановлениями и распоряжениями Правительства, Генштаба, Госплана, ЦК ВКП (б) как решение ГКО.

Эффективность. Советский Союз в ходе войны, грандиозной по масштабу, и ожесточенной по противостоянию двух диаметрально-противоположных систем и ценностей, реализуя цели и задачи военно-экономической стратегии, создал эффективный военно-экономический потенциал, который обеспечил боевые действия Вооруженных Сил всеми необходимыми материальными ресурсами – первоклассными танками, самолетами, артиллерией, стрелковым оружием. Эта материальная мощь, помноженная на силу духа советского народа, его волю к победе, осознанность цели, преданность знамени, патриотизм, морально-психологическую правоту, боль за Отечество и ненависть к агрессорам, а также организующая роль государственного управления, бесперебойная и эффективная работа его организма, в купе с политической, цементирующей и вдохновляющей деятельности Коммунистической партии, создали непреодолимую военно-экономическую, социально-политическую и нравственно-психологическую силу, сокрушившую фашистскую Германию и обеспечившую Победу. Но истинным творцом Победы является многонациональный советский народ, который за 1418 спрессованных военных дней проделал беспрецедентно-масштабную, военно-экономическую и социально-политическую работу.

Победа Красной армии в союзе с армиями США и Великобритании во многом определялась социалистическим государственным и общественным строем СССР, способным к быстрой и эффек-

³ Уинстон Черчилль, глава Правительства Великобритании, тесно контактирующий со Сталиным во время войны, так его характеризует: «Большим счастьем для России было то, что в годы тяжелых испытаний Россию возглавил гений и непоколебимый полководец И. В. Сталин. Он был выдающейся личностью, импонирующей жестокому времени того периода, в котором протекала вся его жизнь. Сталин был человеком необычайной энергии, эрудиции и несгибаемой воли, резким, жестким, беспощадным как в деле, так и в беседе... Сталин и речи писал только сам, и в его произведениях всегда звучала исполинская сила. Эта сила была настолько велика в Сталине, что он казался неповторимым среди руководителей всех времен и народов. Сталин производил на нас величайшее впечатление. Его влияние на людей было неотразимо...» (Речь в Палате Лордов 21.12.1959 года, посвященная 80-летию И. В. Сталина).

тивной мобилизации, концентрации, централизации и использованию всех видов ресурсов и организации народа на решение крупных стратегических задач по защите отечества и разгрому врага в его логове – Германии.

Война против фашистской Германии, для нас – Отечественная, завершилась подписанием (в предместье Берлина – Карлхорсте) Акта о безоговорочной капитуляции германских войск перед державами-победителями – СССР, США, Великобритания – 8 мая 1945 г. в 22 часа 43 минуты по местному времени. Первый главный пункт Акта гласил: «Мы, нижеподписавшиеся, действуя от имени Германского Верховного Командования, соглашаемся на безоговорочную капитуляцию всех наших вооруженных сил на суше, на море и в воздухе, а так же всех сил, находящихся в настоящее время под немецким командованием, **Верховному Главнокомандованию Красной Армии** (выделено Д.А.Попов) и одновременно Верховному Командованию Союзных Экспедиционных сил» [Правда, 1945, 9 мая].

В ночь с 8 на 9 мая 1945 г. документ был доставлен в Москву. Тотчас Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «Об объявлении 9 мая Праздником Победы». В ознаменование победоносного завершения Великой Отечественной войны советского народа против немецко-фашистских захватчиков и одержанных исторических побед Красной Армии, увенчавшихся полным разгромом гитлеровской Германии, заявившей о безоговорочной капитуляции, установить, что 9 мая является днем всенародного торжества – ПРАЗДНИКОМ ПОБЕДЫ. 9 мая считать нерабочим днем» [Правда 9 мая 1945 г.].

В тот же день (9 мая) Председатель Государственного Комитета Обороны, Верховный Главнокомандующий Красной Армии И.В.Сталин обратился к советскому народу:

«Товарищи! Соотечественники и соотечественницы!

Наступил великий день победы над Германией. Фашистская Германия поставлена на колени Красной Армией и войсками наших союзников, признала себя побежденной и объявила безоговорочную капитуляцию...

С победой вас, мои дорогие соотечественник и соотечественницы! Слава нашей героической Красной Армией, отстоявшей независимость нашей Родины и завоевавшей победу над врагом! Слава нашему великому народу, народу - победителю! Вечная слава героям, павшим в боях с врагом и отдавшим свою жизнь за свободу и счастье нашего народа!» [Правда, 1945 г., 10 мая].

Война оставила глубокие, болезненные и долго заживающие раны в советском обществе, каждой его семье, которые направили в ряды Красной Армии за 1941–1945 годы 34,5 млн. своих самых близких – мужей, отцов, сыновей, дочерей, братьев и сестер, треть из которых погибла в пекле войны. СССР заплатил высокую цену за Победу: общелюдские потери за годы войны составили более 20 млн. человек.

Армада немецких войск и их пособников разрушили и сожгли города и рабочие поселки (1710), села и деревни (70 тыс.); 25 млн. человек лишились своих жилищ; уничтожено 31,85 тыс. предприятий, на которых до войны выплавлялось около 60% стали, добывалось свыше 60% угля; выведены из строя 65 тыс. км железнодорожной колеи и 4,1 тыс. станционных зданий. Оккупанты разорили тысячи колхозов и совхозов, зарезали и угнали в Германию 7млн. лошадей, 17 млн крупного рогатого скота, около 20 млн свиней. В результате германского военно-полицейского разбоя, только прямые потери СССР, составили 679 млрд рублей. Кроме того, расходы СССР на войну с Германией и потери доходов населения, государственных и кооперативных предприятий, составили 1890 млрд рублей. Общие, прямые и косвенные потери СССР в Великой Отечественной войне оцениваются 30% национального богатства страны [Народное..., 1982. С. 58].

Заключение. Таким образом, механизм государственного централизованного управления, как выражение сущности советского политико-экономического устройства общества, выражая волю советского многонационального народа, явился одним из ключевых факторов победы. Истинным же победителем является советский народ и его Красная Армия. Государство, коммунистическая партия генерировали такой механизм управле-

ния обществом, который в критический период истории социалистического общества, объединил все силы народа, его армию на достижение победы над врагом. Используя административные, политические, экономические и нравственно-психологические методы и инструменты, государственное управление обеспечило создание такой экономической, социальной и военной силы, которая сокрушила мощную Германию в войне против Советского Союза.

Опыт и эффективность централизованного государственного управления мобилизационного типа будет, несомненно, полезен современному и будущему Российскому государству в условиях критических угроз Отечеству.

Отечественная война 1941–1945 годов, Победа – трагическая и великая история советского народа, в авангарде которого стоял русский народ. События 80–75-летней давности, описанные их непосредственными участниками – в письмах, воспоминания, мемуарах; зафиксированные в официальных государственных документах; опубликованные в десятках тысяч заметок, сборниках, монографиях; в военных съемках и художественных фильмах – представляют собой «...священную книгу народов, завет предков к потомству, изъяснения настоящего и пример будущего..., великие воспоминания украшают отечество...и, следуя правилу государственной нравственности, ставят уважение к предкам в достоинство гражданину образованному» [Карамзин..., 1997. С. 58].

Список литературы:

1. Большая Советская Энциклопедия (в 30 томах), М. : «Советская Энциклопедия» 1972. Т.7. 608 с.
2. Великая Отечественная война 1941–1945 гг. Краткая история. М. : Воениздат. 1984. 560 с.
3. Великая Отечественная Война. Юбилейный статистический сборник: стат.сб. / Росстат. М.: 2015. 480 с.
4. Вестник Архив Президента Российской Федерации. Война: 1941–1945. Вы-

пуск 2. М., 2015. 610 с.

5. Карамзин Н. М. История государства Российского: XII томов в 4-х книгах. Книга 1. Т. I–III, М. : Рипол –Классик, 1997. 560 с.

6. Народное хозяйство СССР в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Стат. сборник. Госкомстат СССР. М. : Инф.-изд.центр 1990. Раздел Финансы и Кредит. 320 с.

7. Народное хозяйство СССР за 70 лет. Юбил. Стат. сборник / Госкомстат СССР. М. : Финансы и статистика 1987. 766 с.

8. Народное хозяйство СССР. 1922–1982 : юбил. стат. ежегодник / ЦСУ СССР. М. : Финансы и статистика, 1982. 624 с.

9. Попов Д. А. Экономика Победы / 65 лет Великой Победы: уроки прошлого и взгляд в будущее. Материалы Всероссийской научно-практической конференции 23 апреля 2010 г. Хабаровск : ДВАГС, 2010. 310 с.

10. Попов Д. А. 1941–1945 гг.: закономерности военной экономики СССР/ Великая Отечественная и Вторая мировая войны: дальневосточное измерение : мат-лы Международного форума, посвященного 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне и окончанию Второй мировой войны, Владивосток, 19–21 октября 2015 г. ... Дальневост.федерал.ун-та, 2015. 336 с.

11. Попов Д. А. Военно-экономическая стратегия победы. Великий подвиг народа во имя Отечества. Материалы научно-практической конференции, посвященной 60-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Хабаровск, 2005. РИЦ ХГАЭП.

12. Российский экономический журнал. 2003. № 11–12. 113 с.

13. Сороколетие Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Документы и материалы. М. : Политиздат. 1985. 111 с.

14. Сталин И. В. О Великой Отечественной войне Советского Союза. М. : Госкомиздат. 1948. 208 с.

15. Энгельс Ф. Анти-Дюринг. Соч. Маркс К., Энгельс Ф. Т. 20. 580 с.

Библиографическое описание статьи

Попов Д. А. Механизм государственного управления в период Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.)// Власть и управление на Востоке России. 2020. № 1 (90). С. 52–61. DOI 10.22394/1818-4049-2020-90-1-52-61

Dmitriy A. Popov – Doctor of History, Professor, Professor of the chair of economics and management at the trade enterprises, the Khabarovsk State University of Economics and Law (134, Str. Tikhookeanskaya, Khabarovsk, 680038, Russian Federation). *E-mail: stud@mail.ru*

The Great Patriotic War 1941–1945: Government mechanism

The article discusses the mechanism of state administration of the country during the Great Patriotic War 1941–1945, its essence, the main components, methods and tools: economic management; military command and control; management of the company, using administrative, legal, economic, political, moral, psychological, artistic and patriotic methods and tools. Their essence and influence on the achievement of victory over the enemy - German fascism is revealed. The role of the unique public administration body of the country, the State Defense Committee, is especially highlighted.

Keywords: *mechanism, public administration, mobilization model, economic, political, moral and psychological methods, the State Defense Committee, Lend-Lease, economy, war, victory, strategy.*

References:

1. The Great Soviet Encyclopedia (in 30 volumes), M.: "The Soviet Encyclopedia" 1972. V.7. 608 p. (In Russian).
2. The Great Patriotic War of 1941-1945. Short story. M.: Military Publishing. 1984. 560 p. (In Russian).
3. The Great Patriotic War. Anniversary statistical compilation: stat.sb. / Rosstat. M.: 2015.480 p. (In Russian).
4. Bulletin of the Archive of the President of the Russian Federation. War: 1941–1945. Issue 2.M., 2015.610 p. (In Russian).
5. Karamzin N. M. History of the Russian state: XII volumes in 4 books. Book 1. T. I – III, M.: Ripol –Klassik, 1997.560 p. (In Russian).
6. The national economy of the USSR in the Great Patriotic War of 1941-1945. Stat. compilation. Goskomstat of the USSR. M.: Inf.-Ed. Center 1990. Section Finance and Credit. 320 p. (In Russian).
7. The national economy of the USSR for 70 years. Anniversary. Stat. collection / Goskomstat of the USSR. M.: Finance and Statistics 1987. 766 p. (In Russian).
8. The national economy of the USSR. 1922-1982: anniversary. stat. Yearbook / TsSU USSR. M.: Finance and Statistics, 1982. 624 p. (In Russian).
9. Popov D. A. Economics of Victory / 65 years of the Great Victory: lessons of the past and a look into the future. Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference on April 23, 2010 Khabarovsk: DVAGS, 2010. 310 p. (In Russian).
10. Popov D.A. 1941–1945: regularities of the military economy of the USSR / World War II and World War II: the Far East dimension: materials of the International Forum dedicated to the 70th anniversary of the Victory of the Soviet people in the Great Patriotic War and the end of World War II , Vladivostok, October 19–21, 2015 ... Far Eastern Federal University, 2015.336 p. (In Russian).
11. Popov D. A. Military-economic strategy of victory. The great feat of the people in the name of the Fatherland. Materials of the scientific-practical conference dedicated to the 60th anniversary of the Victory of the Soviet people in the Great Patriotic War of 1941-1945. Khabarovsk, 2005. RIC KhGAEP. (In Russian).
12. Russian economic journal. 2003. No. 11–12. 113 p. (In Russian).
13. The fortieth anniversary of the victory of the Soviet people in the Great Patriotic War. Documents and materials. M.: Politizdat. 1985.111 p. (In Russian).
14. Stalin IV. On the Great Patriotic War of the Soviet Union. M.: Goskomizdat. 1948.208 p. (In Russian).
15. Engels F. Anti-Dühring. Op. Marx K., Engels F.T. 20. 580 p. (In Russian).

Reference to the article

Popov D. A. The Great Patriotic War 1941-1945: Government mechanism // Power and Administration in the East of Russia. 2020. No. 1 (90). Pp. 52–61. DOI 10.22394/1818-4049-2020-90-1-52-61